Приложение № 1

к приказу Департамента

Росгидромета по ПФО

от 05.12.2023 № 92

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы на 2024 год**

**(далее – Программа профилактики)**

**Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, описание текущего развития профилактической деятельности Департамента Росгидромета по ПФО, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

1. Департамент Росгидромета по ПФО в соответствии с части 1 статьи 6.1 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе», пунктом 8.1.1 Положения о Департаменте Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по Приволжскому федеральному округу, утвержденного приказом Росгидромета от 11.03.2013 № 106, пунктом 4 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1072 (далее – Положение о государственном надзоре), осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы (далее – надзор).
2. В соответствии с пунктом 2 Положения о государственном надзоре предметом надзора является соблюдение юридическими лицами обязательных требований к работам по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы (далее – АВ), включая:

- соблюдение федеральных норм и правил в области гидрометеорологии и смежных с ней областях по организации и проведению работ по АВ;

- соблюдение порядка приобретения, хранения и использования средств АВ;

- соблюдение при осуществлении работ по АВ требований, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по проведению работ по АВ.

3. Объектом надзора согласно пункту 3 Положения о государственном надзоре является деятельность юридических лиц по проведению работ по АВ, осуществляемая на основании лицензии.

4. Пунктом 17 Положения о государственном надзоре установлены следующие профилактические мероприятия:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;

- объявление предостережения;

- консультирование;

- профилактический визит.

5. В соответствии с Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» Департаментом Росгидромета по ПФО формируется план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год (далее − ежегодный план).

Проект ежегодного плана формируется в машиночитаемом виде с использованием единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, а также информационной системы контрольного (надзорного) органа и (или) иных информационных систем, созданных в целях обеспечения организации и осуществления государственного контроля (надзора).

Проект ежегодного плана до 1 октября года, предшествующего году реализации ежегодного плана, представляется на согласование в органы прокуратуры, определенные в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации. Представление проекта ежегодного плана на согласование в органы прокуратуры осуществляется посредством его размещения должностными лицами, уполномоченными контрольным (надзорным) органом (далее - уполномоченные должностные лица), в машиночитаемом формате в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

Уполномоченные должностные лица до 20 ноября года, предшествующего году реализации ежегодного плана, рассматривают и учитывают предложения органов прокуратуры по включению или невключению контрольных (надзорных) мероприятий в ежегодный план, представленные посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий. Предложения органов прокуратуры могут быть обжалованы вышестоящему прокурору, что не приостанавливает их учет в ежегодном плане посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий.

После рассмотрения предложений органов прокуратуры уполномоченные должностные лица посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий утверждают в машиночитаемом формате ежегодный план до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана. Ежегодные планы размещаются в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения на официальных сайтах контрольных (надзорных) органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений, содержащихся в ежегодных планах, распространение которых ограничено или запрещено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В настоящее время в соответствии с пунктом 6 Правил формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 (далее – Постановление № 2428), проект ежегодного плана формируется на основе перечней объектов контроля по видам государственного контроля (надзора), содержащимся в едином реестре видов федерального государственного контроля (надзора), в соответствии с периодичностью проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, установленной Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), положением о виде контроля для категорий риска, к которым отнесены объекты контроля.

Статьей 22 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено, что государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

6. В соответствии со статьей 19 Федерального закона № 248-ФЗ, Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604, Департамент Росгидромета по ПФО осуществляет формирование и ведение ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» в электронном виде с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.

7. В целях обеспечения единства практики применения Росгидрометом и его территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, а также повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Департамент Росгидромета по ПФО проводит работу по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по ПФО в соответствии с приказом Росгидромета от 16.09.2016 № 422 «Об утверждении Порядка по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Росгидромета», приказом Департамента Росгидромета по ПФО от 30.11.2022 № 91 «Об организации работ по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по ПФО».

Размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности Департамента Росгидромета по ПФО в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте департамента один раз в год, в течение 5 дней со дня его утверждения, до 1 марта года, следующего за отчетным.

Ежегодно Департаментом Росгидромета по ПФО разрабатывается и утверждается в соответствии со статьей 44 Федерального закона № 248-ФЗ   
Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

По результатам ее реализации на официальном сайте Департамента Росгидромета по ПФО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается Доклад Департамента Росгидромета по ПФО об итогах профилактической работы, направленной на предупреждение нарушения обязательных требований, за отчетный год.

Настоящая Программа профилактики направлена на повышение уровня безопасности проведения работ по АВ и на минимизацию количества нарушений юридическими лицами обязательных требований, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, а также учитывает категории риска, к которым отнесены объекты надзора согласно пункту 9 Положения о государственном надзоре.

Департамент Росгидромета по ПФО ежегодно готовит доклад об итогах профилактической работы за предыдущий год в срок до 25 января года, следующего за годом реализации Программы профилактики.

Доклад об итогах профилактической работы должен включать в себя результаты мониторинга и оценки уровня развития Программы и эффективности и результативности профилактических мероприятий.

Информация об итогах профилактической работы за год представляется в материалах итоговой коллегии Департамента Росгидромета по ПФО.

**Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Настоящая Программа профилактики разработана в целях:

- стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- устранения условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований.

Задачами Программы профилактики являются:

- выявление факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям и нарушению обязательных требований;

- повышение уровня информированности юридических лиц по части законодательства Российской Федерации в сфере проведения работ по АВ.

Срок реализации настоящей Программы – 2024 год.

**Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения приведены в приложении к настоящей Программе профилактики (таблица 1).

Обязательные профилактические визиты проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности по проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, а также в отношении объектов надзора, отнесенных категории высокого уровня риска.

При наличии юридических лиц, приступающих к осуществлению деятельности по АВ (вновь получившим лицензию на осуществление указанных работ) Департамент Росгидромета по ПФО обязан предложить проведение обязательного профилактического визита, не позднее чем в течение 1 года с момента начала указанной деятельности.

Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, начальник (заместитель начальника) Департамента Росгидромета по ПФО может продлить срок проведения профилактического визита не более чем на 3 рабочих дня.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Департамент Росгидромета по ПФО не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Проведение профилактического визита для объектов надзора, отнесенных к высокому уровню риска проводится в следующие сроки:

* для лицензиатов, осуществляющих деятельность по виду работ «защита сельскохозяйственных растений от градобития» – III квартал 2024 года;
* для лицензиатов, осуществляющих деятельность по видам работ «рассеивание туманов» и «регулирование осадков» – III квартал 2024 года;
* для лицензиатов, осуществляющих деятельность по виду работ «предупредительный спуск снежных лавин» – III квартал 2024 года;
* для лицензиатов, осуществляющих деятельность по нескольким видам работ– III квартал 2024 года.

Таблица 1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование профилактического мероприятия | Срок реализации | Ответственное подразделение (должностное лицо) |
| Информирование | | |
| 1. Информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере проведения работ по АВ в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ, в том числе: |  |  |
| 1.1. Актуализация и размещение на официальном сайте Департамента Росгидромета по ПФО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках надзора; | Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты | ОГК Департамента Росгидромета по ПФО (главный специалист-эксперт В.А.Лысов) |
| 1.2. Актуализация и размещение на официальном сайте Департамента Росгидромета по ПФО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление надзора; | Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты | ОГК Департамента Росгидромета по ПФО (главный специалист-эксперт В.А.Лысов) |
| 1.3. Актуализация и размещение на официальном сайте Департамента Росгидромета по ПФО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня объектов контроля с указанием категории риска; | Постоянно, по мере изменений категорий риска объектов контроля, а так же изменения количества объектов контроля | ОГК Департамента Росгидромета по ПФО (главный специалист-эксперт В.А.Лысов) |
| 1.4. Актуализация и размещение Плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Департамента Росгидромета по ПФО на 2023 год; | Постоянно, по мере внесения изменений в План | ОГК Департамента Росгидромета по ПФО (главный специалист-эксперт В.А.Лысов) |
| 1.5. Размещение на официальном сайте Департамента Росгидромета по ПФО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» доклада об осуществлении Департаментом Росгидромета по ПФО государственной функции по федеральному государственному контролю (надзору) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы и о его эффективности за 2023 год; | До 1 февраля 2024 года | ОГК Департамента Росгидромета по ПФО (главный специалист-эксперт В.А.Лысов) |
| Обобщение правоприменительной практики | | |
| 2. Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента Росгидромета по ПФО и размещение на официальном сайте Департамента Росгидромета по ПФО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» доклада о правоприменительной практике | До 1 марта 2024 года | ОГК Департамента Росгидромета по ПФО (главный специалист-эксперт В.А.Лысов) |
| Объявление предостережения | | |
| 3. Внесение юридическим лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении работ по АВ в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. | При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | Начальник, заместитель начальника Департамента Росгидромета по ПФО, главный специалист-эксперт В.А.Лысов |
| Консультирование | | |
| 4. Осуществление консультирования по вопросам, касающимся порядка осуществления надзора, в том числе:  Предмета государственного надзора;  порядка отнесения объектов государственного надзора к категориям риска;  периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий объектов государственного надзора в зависимости от категории риска;  состава и порядка осуществления профилактических мероприятий;  видов плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий;  порядка обжалования решений территориального органа государственного надзора, действий (бездействия) его должностных лиц.  Консультирование осуществляется:  а) по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные начальником Департамента Росгидромета по ПФО, либо в ходе проведения профилактического мероприятия;  б) письменно, в случае направления контролируемым лицом запроса о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;  в) размещение на официальном сайте Департамента Росгидромета по ПФО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Департамента Росгидромета по ПФО. | При поступлении соответствующих вопросов, запросов.  При поступлении соответствующих обращений в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»  При поступлении 10 и более однотипных обращений от контролируемых лиц и их представителей | ОГК Департамента Росгидромета по ПФО |
| Профилактический визит | | |
| 5. Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в порядке, установленном статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ:  а) для объектов надзора, отнесенных к низкому уровню риска;  б) для объектов надзора, отнесенных к умеренному уровню риска;  в) для объектов надзора, отнесенных к высокому уровню риска;  г) для юридических лиц, приступающих к осуществлению деятельности по АВ (вновь получивших лицензию на осуществление указанных работ). | Не является обязательным  Не является обязательным  Обязательно  Обязательно | ОГК Департамента Росгидромета по ПФО |

**Показатели результативности и эффективности**

**Программы профилактики**

Показатели результативности и эффективности настоящей Программы профилактики приводятся в таблице 2.

Таблица 2. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Единица измерения показателя | Формула для вычисления показателя |
| Количество проведенных профилактических мероприятий, Kпм | Единица | - |
| Нагрузка на одного инспектора по надзору, Ни | Процент | Ни =Кпм/Чи\*100%,  где:  Чи – количество инспекторов по надзору, чел. |
| Нагрузка на юридическое лицо в части осуществления в его отношении профилактических мероприятий по линии надзора, Ни | Процент | Ни =Kпм/Чо\*100%,  где:  Чо – количество юридических лиц, чел. |
| Доля проведенных профилактических визитов, Пв | Процент | Дв = Кпв/Копв\*100%,  где:  Кпв – количество проведенных профилактических визитов, шт.;  Копв – количество запланированных к проведению профилактических визитов в соответствии с направленными уведомлениями юридическим лицам, шт. |
| Доля согласованных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении работ по АВ, Дп | Процент | Дп = Ксп/Коп\*100%,  где:  Ксп – количество согласованных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении работ по АВ по результатам их рассмотрения после получения возражений от юридических лиц, шт.;  Коп – общее количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении работ по АВ, шт. |
| Доля проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц по результатам проведения профилактических визитов, Дкм\* | Процент | Дкм = Кк/Кпв\*100%,  где:  Кк – количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий по результатам проведения профилактических визитов, шт. |
| Отношение количества выявленных нарушений обязательных требований по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отчетном году к количеству выявленных нарушений обязательных требований по результатам контрольных (надзорных) мероприятий за предшествующий год, Q | Безразмерная величина | Q = Кн1/Кн2,  где  Кн1 – количество выявленных нарушений обязательных требований по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отчетном году, шт.;  Кн2 – количество выявленных нарушений обязательных требований по результатам контрольных (надзорных) мероприятий за предшествующий год, шт. |

Примечание: \*В соответствии с частью 9 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, а также абзацем 6 пункта 30 Положения о государственном надзоре, в случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор по надзору незамедлительно направляет информацию об этом начальнику или заместителю начальника Департамента Росгидромета по ПФО, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.